



DE NIEUWE HERVORMING 2016 IN DE WET OVERHEIDSOPDRACHTEN VOLOP AAN DE GANG: WE GAAN HIER VERDER OP IN.

Welke impact zal de nieuwe Europese richtlijn op uw commerciële relaties met de overheid hebben? We zetten enkele belangrijke wijzigingen in de verf.

In 2014 keurde het Europees Parlement de nieuwe Europese richtlijnen inzake overheidsopdrachten goed.

Tegen 16 april 2016 moeten die richtlijnen omgezet worden in een Belgische wet tot hervorming van de overheidsopdrachten, maar de omzetting zal pas effectief zijn bij het publiceren van het uitvoeringsbesluit, waarschijnlijk in de herfst dit jaar.

Wat houden ze in? Zullen zij uw aanpak ten aanzien van de overheid al of niet ingrijpend beïnvloeden?

Zoals we al in onze vorige newsletter meegaven, overlopen we samen tien belangrijke wijzigingen. Deze newsletter is toegespitst op de wijzigingen vier tot zes. De overige komen in de volgende edities nog uitgebreid aan bod.

Nationale aankoop- of opdrachtcentrales: wat is er nieuw?

Context

Opdrachtcentrales hebben momenteel in België duidelijk de wind in de zeilen. Zonder te willen veralgemenen, beleven we voor bepaalde sectoren (gezondheidszorg, informatica ...) een bijna niet meer te stuiten opmars van opdrachtcentrales, die zelf steeds meer de overheden vertegenwoordigen.

Ter herinnering, opdrachtcentrales lanceren overheidsopdrachten en wijzen deze aan hun leden toe. Wat is het voordeel voor hun leden: zij hoeven zich geen zorgen te maken over de heel ingewikkelde aankoopprocedure (gunningsfase) die verscheidene maanden in beslag neemt. De leden staan niet meer bloot aan verhaalprocedures voor de gunning van de opdracht en - door het schaalvergrotingseffect - genieten zij betere financiële voorwaarden.

De leden van de centrale hoeven dan enkel nog hun bestelling te plaatsen bij de door hun centrale aangewezen leverancier.

Tip

Tracht uit te maken tot welke centrale uw klanten en prospecten behoren. Dit helpt uw commerciële aanpak beter te oriënteren.

Tendens: steeds meer groepsaankopen

De Europese Commissie stelt vast dat overheden van de EU-landen steeds meer groepsaankopen plaatsen. De Commissie vindt dat op zich een goede zaak, maar zij stelt evenwel de volgende potentiële gevaren vast:

-  buitensporige concentratie van de koopkracht;
-  gevaar voor heimelijke overeenkomsten;
-  minder mededinging;
-  minder doorzichtigheid;
-  minder mogelijkheden voor de kmo's om toegang tot de markt te hebben.

Om dit af te zwakken, heeft de Commissie onder meer een algemene regel uitgewerkt om de overheidsopdrachten in loten op te splitsen (dit lichtten we in onze vorige nieuwsbrief toe).

Nu wil zij echter **vooral de begunstigde besturen (aanbestedende overheden) van de gegunde opdracht beperken** tot de leden die **vooraf** in het bijzonder bestek zijn aangekondigd. Komaf dus met diegenen die zich tijdens de levensduur van de opdracht (vaak 4 jaar) aan deze opdracht vastklampen.

Waarom nu deze eis? Om te voorkomen dat de aanvankelijk geraamde waarde van een opdracht resulteert in een gecumuleerde waarde van bestelbonnen, die veel hoger ligt omwille van de niet nauwkeurig aangekondigde aanmelding van nieuwe leden. Dat leidt tot concurrentievervalsing ten koste van ondernemingen die de opdracht niet hebben gekregen door de sterke wijziging van de beginvoorwaarden.

Conclusie

Hoewel de centrale voor heel wat overheden onmiskenbaar voordelig is, kan zij ondanks alles bepaalde contraproductieve gevolgen voor de concurrentie hebben, gevolgen waaraan de Europese Commissie steeds meer aandacht besteedt.

Internationale aankoop- of opdrachtcentrales: het begin van een lange weg?

Naast nationale centrales, zet de Europese Commissie ook de deur open voor **internationale** aankoopcentrales. Zij verbiedt zelfs de EU-lidstaten om de opmars van deze centrales te dwarsbomen.

De Commissie zegt ons:

*“De ervaring toont aan dat **grensoverschrijdende gezamenlijke procedures** de resultaten aanzienlijk kunnen verbeteren door de voordelen van de eenheidsmarkt ten volle te benutten.*

*De nieuwe richtlijnen bevatten voor het eerst **duidelijke en expliciete regels over de grensoverschrijdende gezamenlijke procedures** en verschaffen de overheidskopers en de aankoopcentrales de noodzakelijke rechtszekerheid.”*

Toch nog obstakels ...

Deze aanpak opent weliswaar mooie perspectieven, maar de weg ligt nog steeds bezaaid met heel wat praktische obstakels. Voor de ondernemingen is er de moeilijkheid om gelijktijdig aan de diverse eisen en gewoonten van de overheden van verschillende lidstaten van deze centrale tegemoet te kunnen komen.

Ze vinden er niet de uniformisering die men mag verwachten bij een privémultinational waar één enkele werkingswijze en één enkele hiërarchie van toepassing zijn.

Vooraleer te besluiten, wijzen wij erop dat de gunning van opdrachten zal worden bepaald door de regels van het land waar de betrokken centrale gevestigd zal zijn. Wat de regels eigen aan de uitvoering van de opdracht (levering, oplevering, borgstelling, boetes ...) betreft, weten wij momenteel niet of dat volgens hetzelfde mechanisme zal gebeuren als bij de gunning (toewijzing) dan wel of de leverancier die deze internationale opdracht heeft binnengehaald de regels van het land (Frankrijk, België, Verenigd Koninkrijk, enz.) waar de tot de centrale behorende overheid gevestigd is, zal moeten naleven.

Besluit

Met de internationale centrale wordt een nieuwe stap gezet in uw betrekkingen met de overheden. Er doen zich buitenkansen voor, maar wij verwachten een lange weg voor de toewijzing van deze opdrachten. Er zullen belangrijke middelen moeten worden ingezet om deze opdrachten te verwezenlijken, wat een opwaartse impact zou kunnen hebben op de prijzen van de ingediende offertes of een beperking van het aantal ondernemingen die een offerte mogen indienen ...

Binnenkort enkel nog elektronische offertes aanvaard

Vandaag dienen de ondernemingen in het kader van de overheidsopdrachten hun offertes meestal nog op papier of via e-mail in. Wij willen erop wijzen dat het doormailen van een offerte (als bijlage bijvoorbeeld) niet als het indienen van een elektronische offerte mag worden beschouwd.

De elektronische offerte, die reeds in België bestaat, wordt vooral gekenmerkt door het indienen (upload) van een versleutelde offerte op een internetplatform (stijl e-Tendering) waarvan de echtheid en de integraliteit onder meer gewaarborgd worden door een elektronische handtekening (stijl elektronische identiteitskaart).

Planning

Welke planning wordt door de Europese Commissie aanbevolen?

Tegen september 2018 wordt het verplicht om voor alle overheidsopdrachten de offertes langs elektronische weg in te dienen.

Er zullen enkele uitzonderingen blijven bestaan, bijvoorbeeld indien het voor dit type van opdracht onmogelijk is om de offerte geheel of gedeeltelijk langs elektronische weg te versturen (staaltjes, bijzondere plannen, enz.).

Besluit

Het is aangewezen om zich op het indienen van elektronische offertes voor te bereiden. Er kunnen opleidingen worden gevolgd bij EBP-Consulting. Voor alle inlichtingen: ldw@ebp.be.

Waarschuwing

Let op: de richtlijnen betreffende de drie hierboven opgesomde wijzigingen moeten nog in Belgisch recht worden omgezet (dit gebeurt momenteel). Men zal dus moeten nagaan of de Belgische wetgever bepaalde maatregelen bijvoorbeeld niet heeft willen versterken (het is zijn gewoonte) of, indien nodig, ze heeft willen wijzigen. Wordt vervolgd ...

Wenst u ons vorig nummer met de drie eerste wijzigingen nog eens na te lezen? Lees het artikel dan [hier](#).