



# FINANCES LOCALES 2021

Conférence de presse  
29-06-2021



# Acteurs-clés de la relance économique, les pouvoirs locaux sont-ils financièrement assez solides?

## Agenda

1. Les pouvoirs locaux sont-ils financièrement assez solides pour contribuer à la relance?  
Quel est l'impact de la crise sur leur situation de 2020 et 2021?
2. Quelles sont les priorités identifiées par les communes pour participer à la relance?  
Quelles sont les conditions nécessaires à leur réalisation?



## LE RÔLE-CLÉ DES POUVOIRS LOCAUX DURANT LA CRISE COVID-19

### L'aide des communes aux citoyens...

Davantage d'aides individuelles et renforcement des aides sociales avec une attention particulière pour les publics plus fragilisés. Notamment pour la vaccination (aides pour la prise de RDV, le transport vers les centres de vaccination...)

### ... aux entrepreneurs et à l'économie locale...

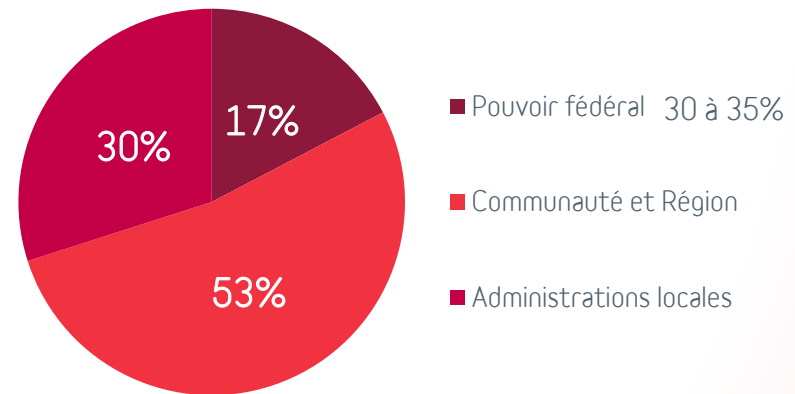
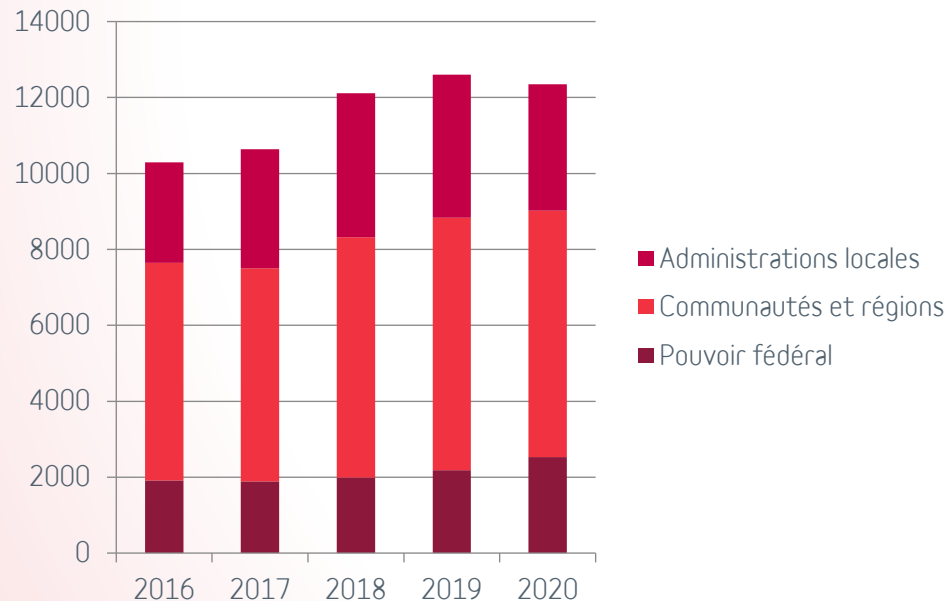
- Report ou exonération des taxes locales (entreprises, Horeca)
- Soutien / octroi de subventions aux indépendants et aux associations
- Bons d'achat pour la population en monnaie locale (bons communaux)

# LES POUVOIRS LOCAUX, DES ACTEURS INCONTOURNABLES DANS LA STRATÉGIE DE RELANCE DES INVESTISSEMENTS PUBLICS

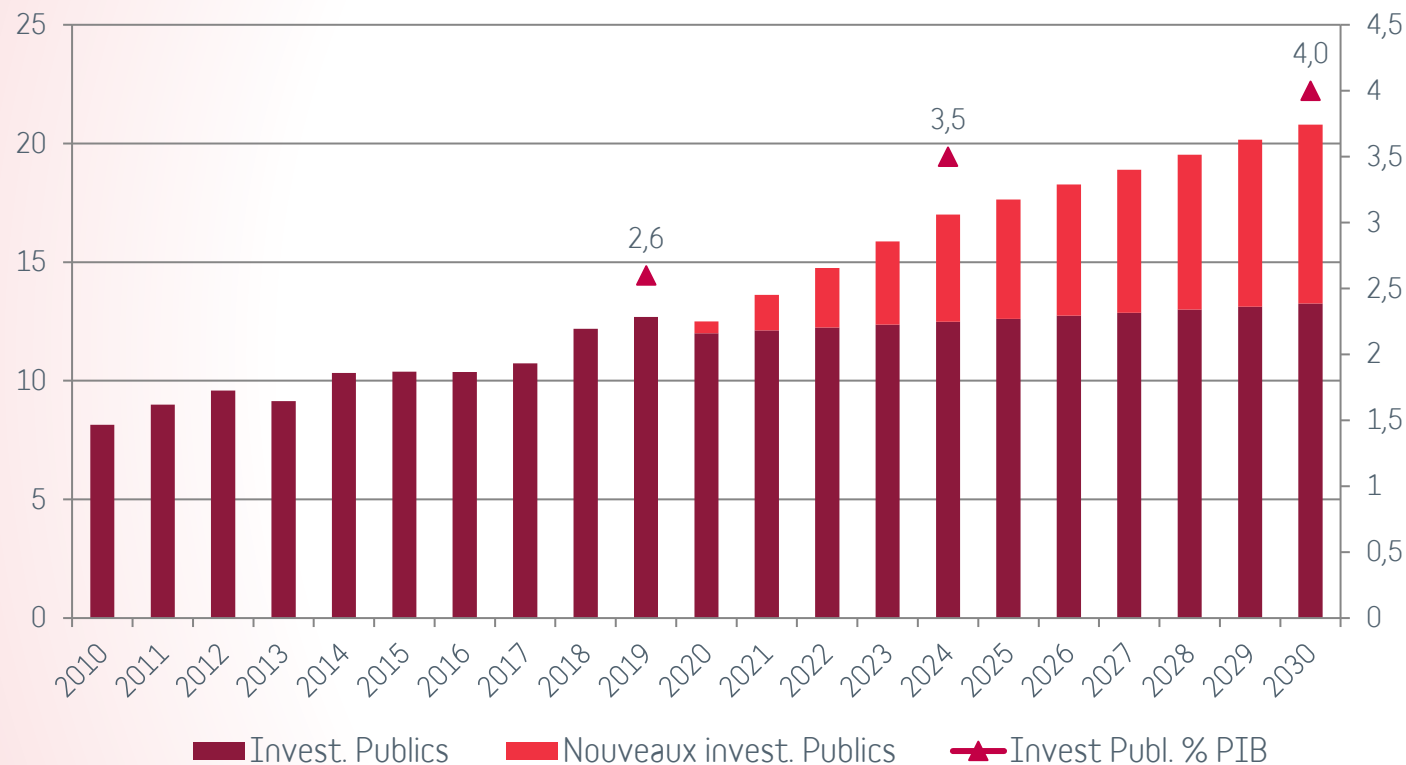
Une politique d'investissement public renforcée et/ou accélérée pourrait à la fois:

- Stimuler l'économie locale et régionale à court terme
- Favoriser la transition vers une économie plus durable, relocalisée et résiliente

Investissements publics (en mio EUR)



## AMBITION D'ÉLEVER LES INVESTISSEMENTS PUBLICS À 3,5% DU PIB D'ICI 2024 ET À 4% EN 2030\*



- Soit une augmentation de **13,1 mia** sur la période 2020-2024
- Le montant RRF (5,9 mia) accordé à la Belgique contribue à 45% de cet objectif
- HYP: le solde (7,2 mia) est à répartir dans les plans de relance spécifiques aux différentes entités sur la base de la clé de répartition des investissements publics (2019)

- 17% Fédéral  
- 53% Communauté & Région  
- 30% Administrations locales



+ 2,15 mia

\* Objectif prévu dans l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020





# 1.

Les pouvoirs locaux sont-ils financièrement assez solides pour contribuer à la relance?  
Quel est l'impact de la crise sur leur situation de 2020 et 2021?

## Communes de Wallonie & Bruxelles

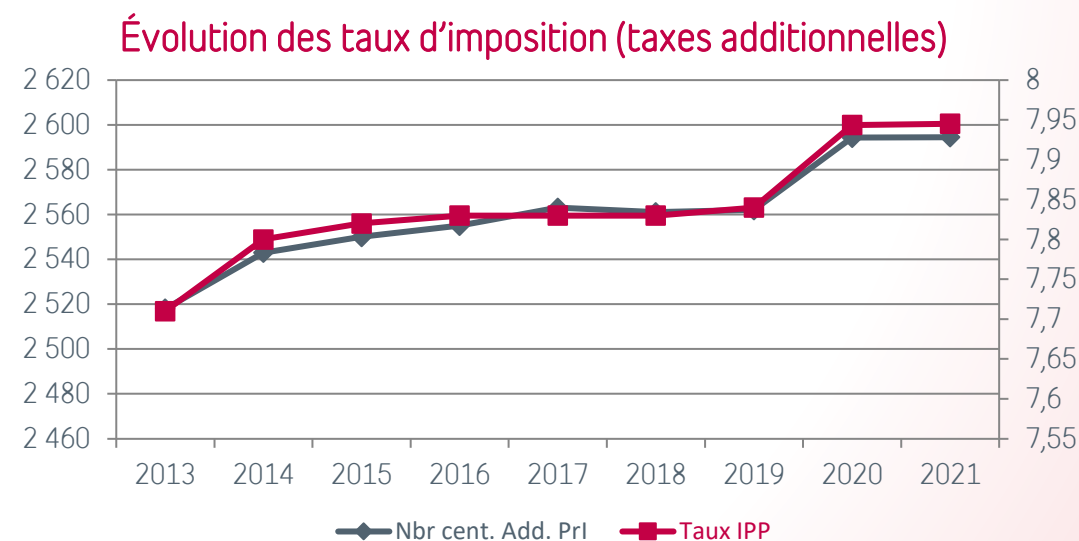
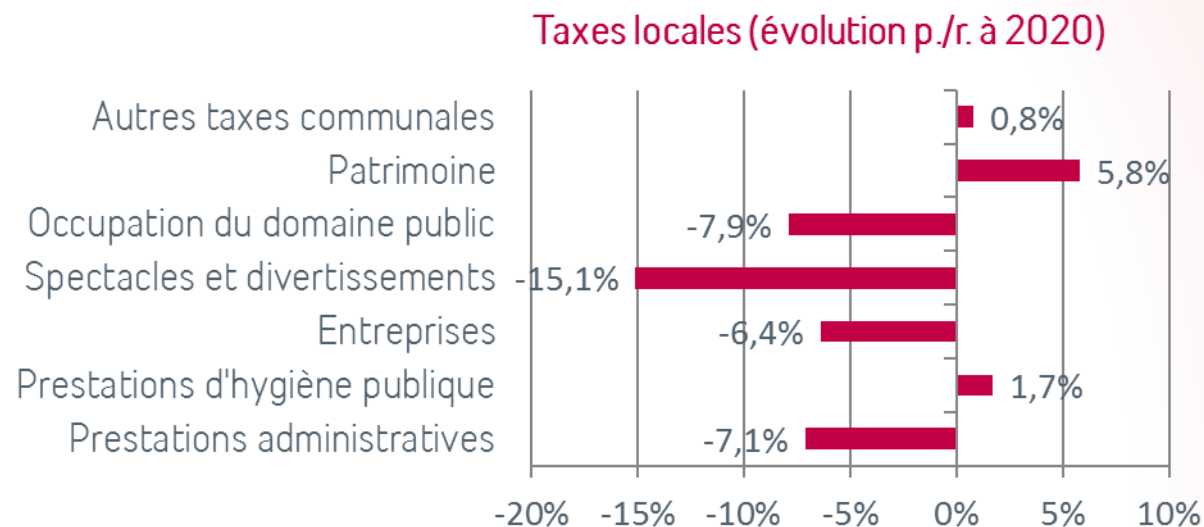
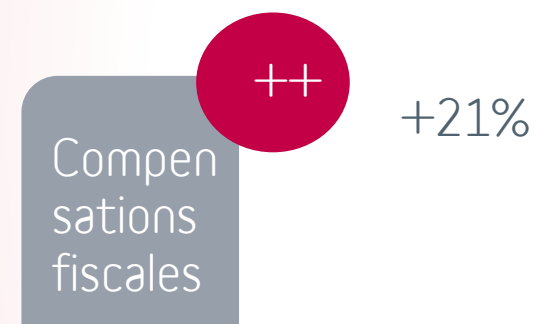
- Une analyse financière des budgets 2020-2021
- Une enquête auprès des décideurs locaux 2022-2025



Quels sont les impacts de la crise sanitaire  
sur les finances communales?

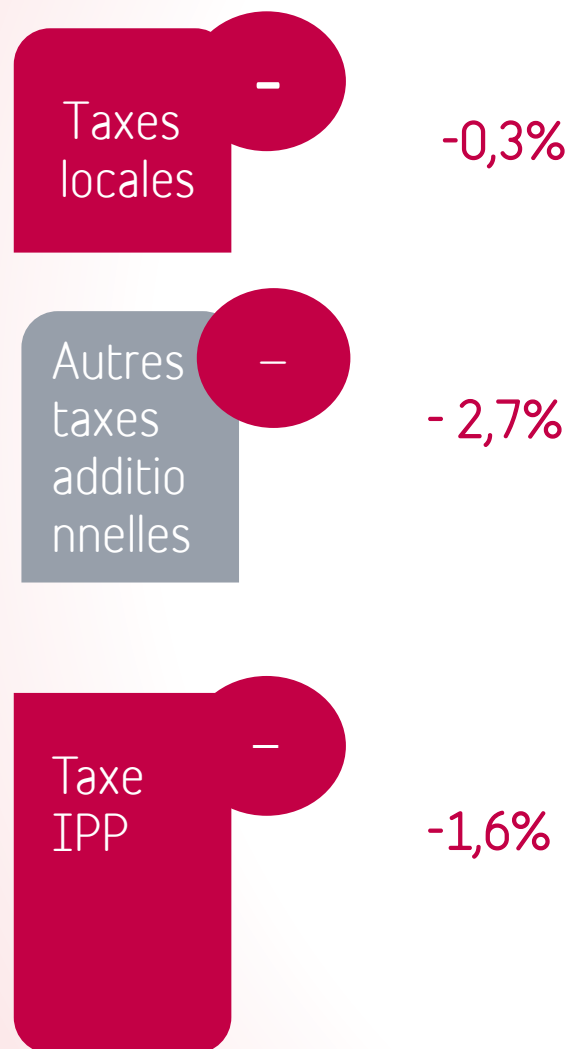
IMPACT SUR LES RECETTES FISCALES  
(50% des recettes totales)

## Budgets 2021

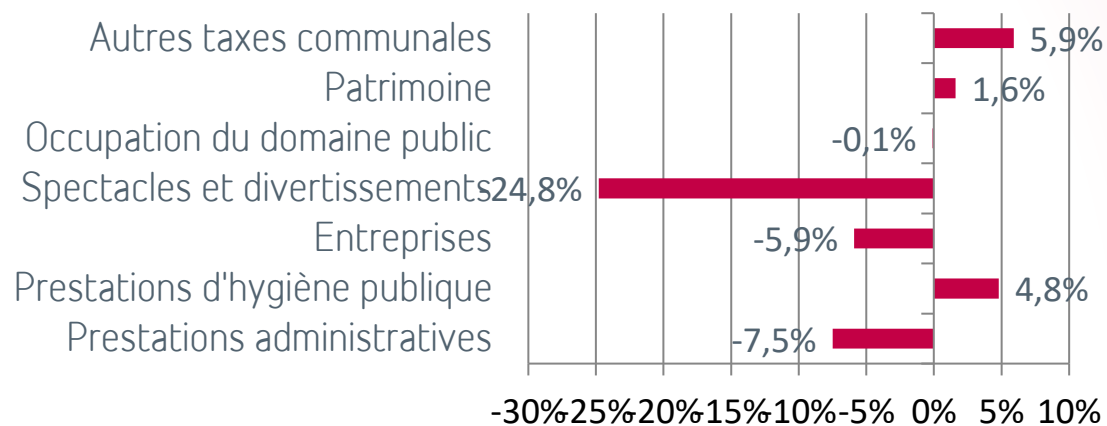




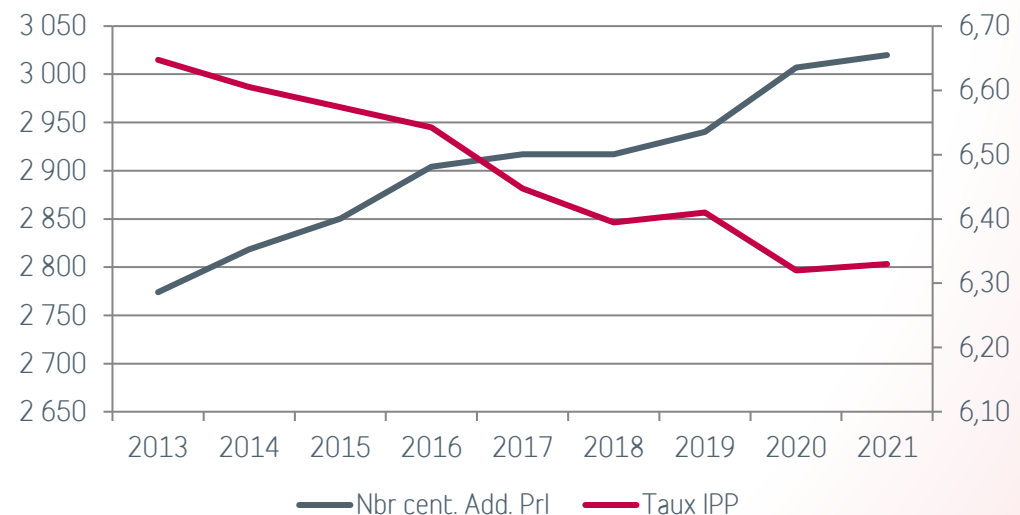
## Budgets 2021



### Taxes locales (évolution p./r. à 2020)



### Évolution des taux d'imposition (taxes additionnelles)

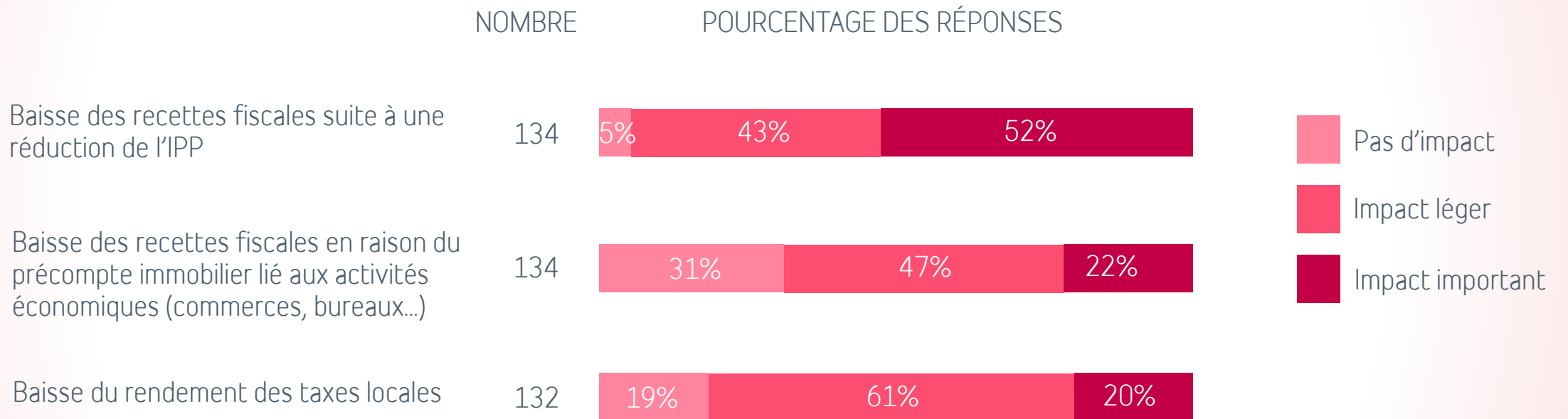


# IMPACT DE LA CRISE COVID SUR LES RECETTES FISCALES... LA PAROLE EST AUX GESTIONNAIRES COMMUNAUX

## Leurs principales craintes pour 2022-2025

Wallonie

Bruxelles





Quels sont les impacts de la crise sanitaire  
sur les finances communales?

IMPACT SUR LES AUTRES RECETTES  
ORDINAIRES

Moyens  
propres

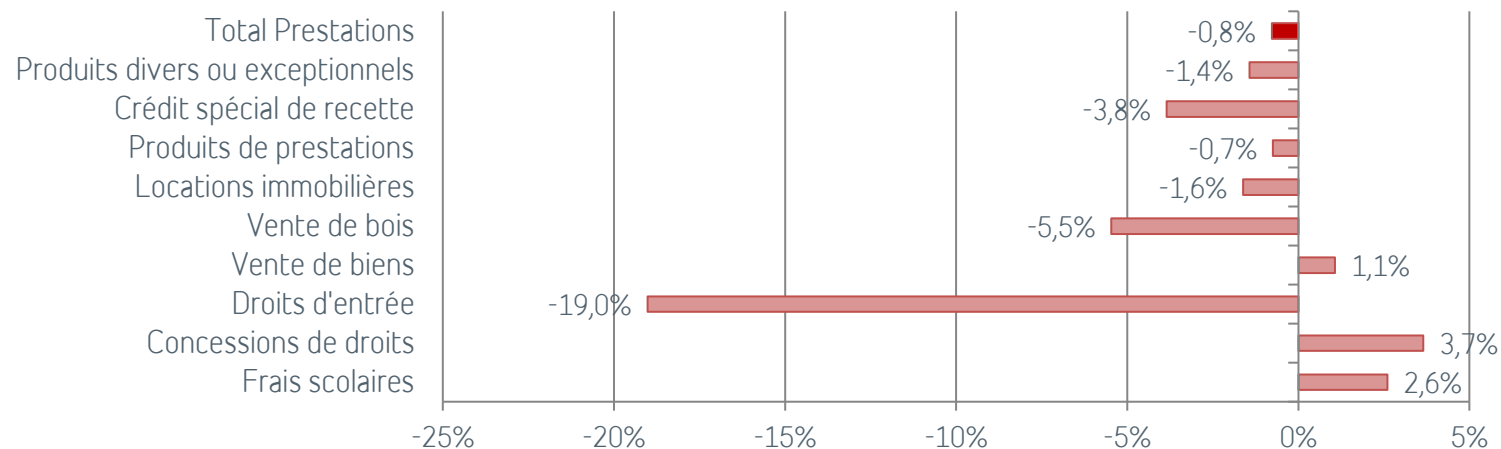
—

Pertes de recettes de prestations  
(droits d'entrée, tarification  
services, loyers, coupes de bois...)

Recettes prestations

- -2,0% B 2020 modifiés
- -0,8% B 2021

Budgets 2021 (Variat° en %)



+

Fonds &  
Subsides

Subsides régionaux Covid pour  
soutenir les communes

Aides régionales:

- Compensations fiscales (21 mio EUR)
- Subventions aux clubs sportifs (22 mio EUR)

Fonds &  
Subsides

/

Subsides régionaux Covid pour  
soutenir les communes

## Aides régionales

Notamment compensation de la taxe sur  
les hébergements (City tax)

Moyens  
propres

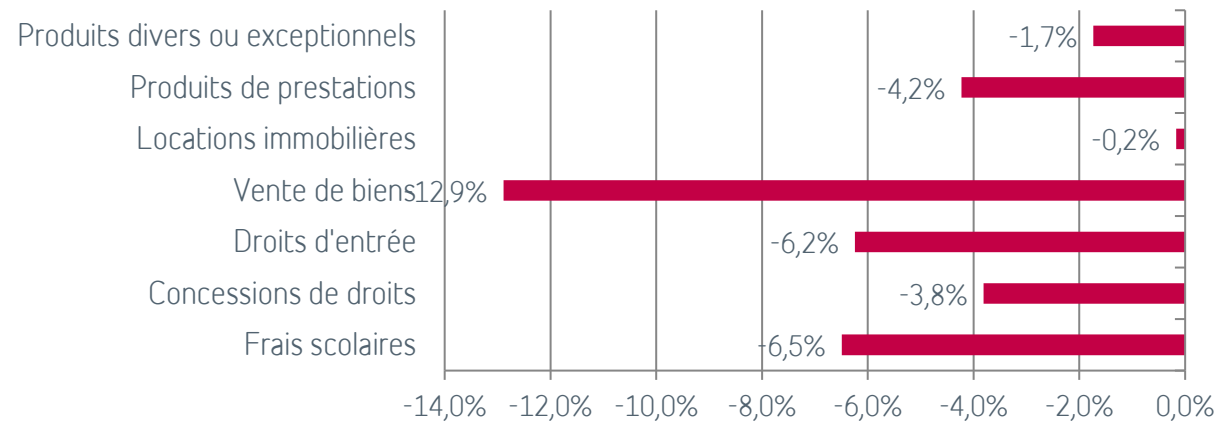
--

Pertes de recettes de prestations  
(droits d'entrée, tarification  
services, loyers, coupes de bois...)

## Recettes prestations

- 8,6% B 2020 modifiés
- 2,9% B 2021

Budgets 2021 (Variat° en %)



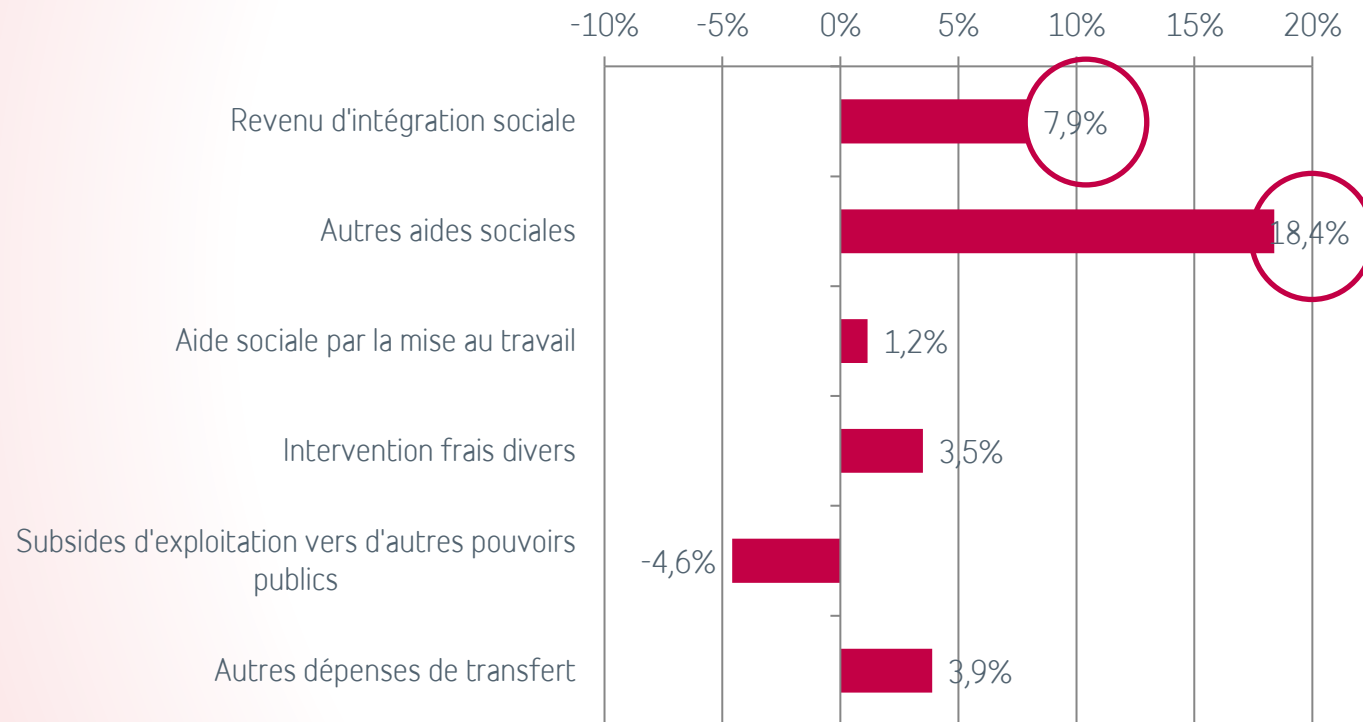




Quels sont les impacts de la crise sanitaire  
sur les finances communales?

IMPACT SUR L'AIDE SOCIALE

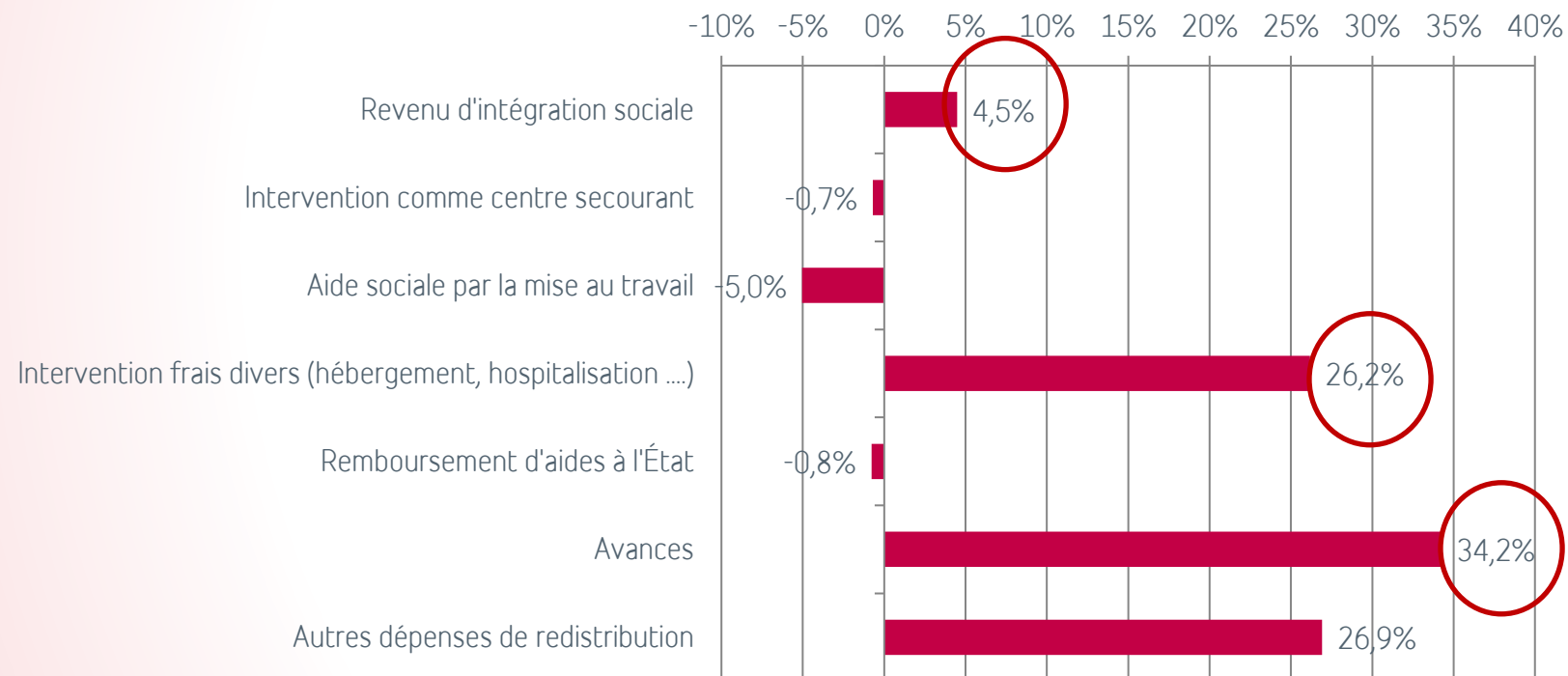
## Budgets 2021 des CPAS



## Nombre de bénéficiaires

|               |       |
|---------------|-------|
| RIS classique | +3,0% |
| RIS étudiant  | +4,8% |

## Budgets 2021 des CPAS



## Nombre de bénéficiaires

RIS classique +5,1%

RIS étudiant +9,5%



## LES CPAS EN PREMIÈRE LIGNE POUR ACCORDER L'AIDE SOCIALE AUX VICTIMES DE LA CRISE

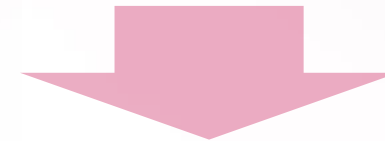
### Important support tant fédéral que régional

**Fédéral:** + 125 millions EUR répartis entre les CPAS pour l'octroi d'aides de première nécessité aux plus précarisés

- NB: 10 millions pour couvrir les **charges administratives**
- **Majoration de 15% du remboursement** pour nouveaux RI

Région **WAL:** + 16 millions EUR aux CPAS

Région **BXL:** création d'un fonds spécial «COVID-19» de 29 millions EUR



**Amortissement de l'impact pour  
la dotation communale au CPAS**

# LES AIDES FÉDÉRALES ET RÉGIONALES EN MATIÈRE SOCIALE ONT LIMITÉ L'IMPACT SUR LES BUDGETS COMMUNAUX

*Dotations communales - Budgets 2020 et 2021 - En EUR par habitant*

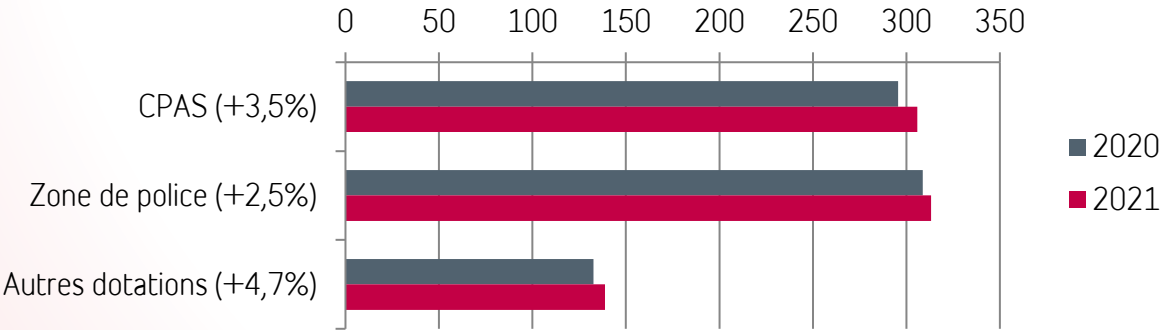
Wallonie

Communes Wallonnes



Communes bruxelloises

Bruxelles

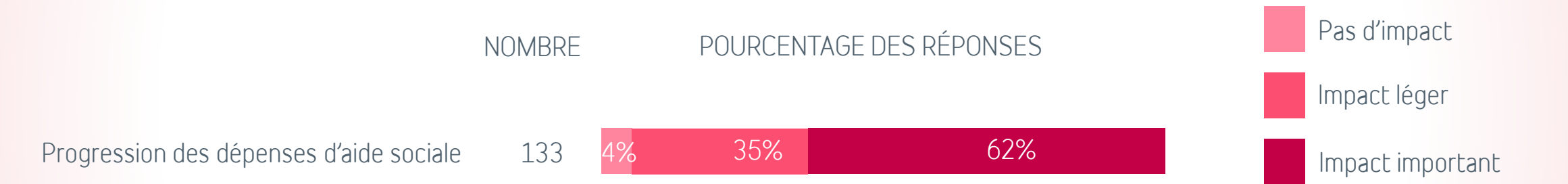




# PROGRESSION DES DÉPENSES D'AIDE SOCIALE (CPAS)... LA PAROLE EST AUX GESTIONNAIRES COMMUNAUX

Un enjeu financier principal pour 2022-2025

- Wallonie
- Bruxelles



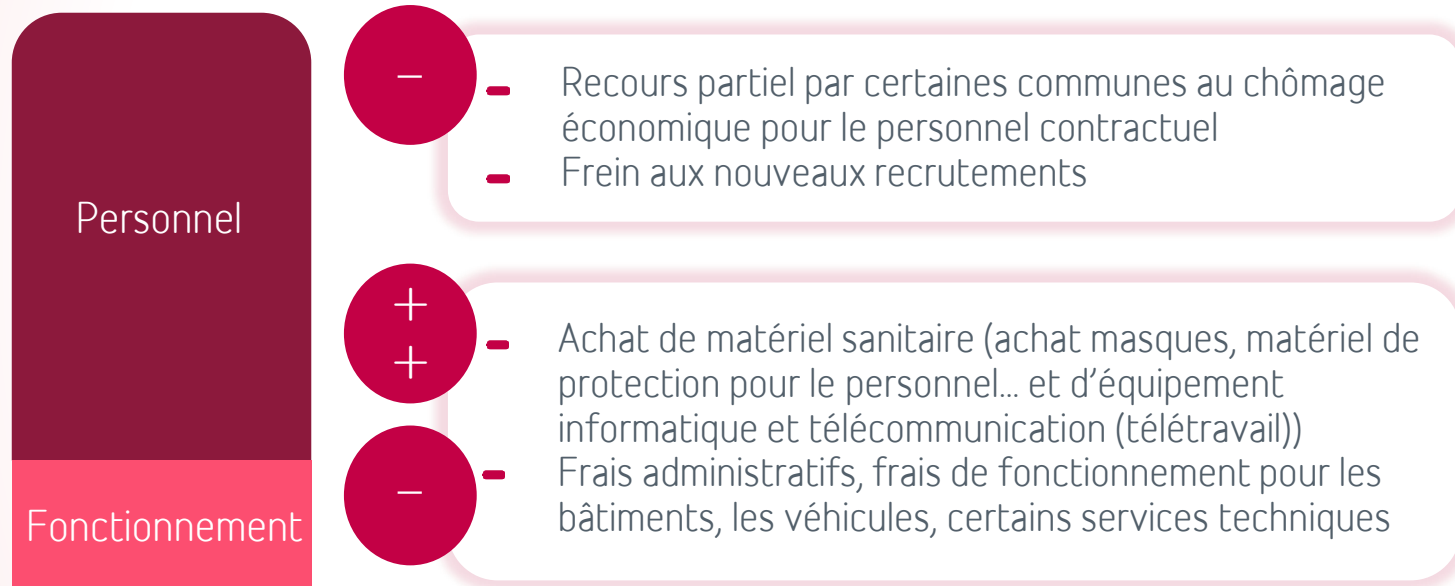


Quels sont les impacts de la crise  
sanitaire sur les finances communales?

LES COÛTS DE  
FONCTIONNEMENT/EXPLOITATION DE  
L'ADMINISTRATION

# IMPACT DE LA CRISE COVID SUR LES COÛTS DE PERSONNEL/FONCTIONNEMENT

## Des économies forcées et des surcoûts



# COÛTS DE PERSONNEL/FONCTIONNEMENT: DES SURCOÛTS ET DES ÉCONOMIES FORCÉES

Wallonie

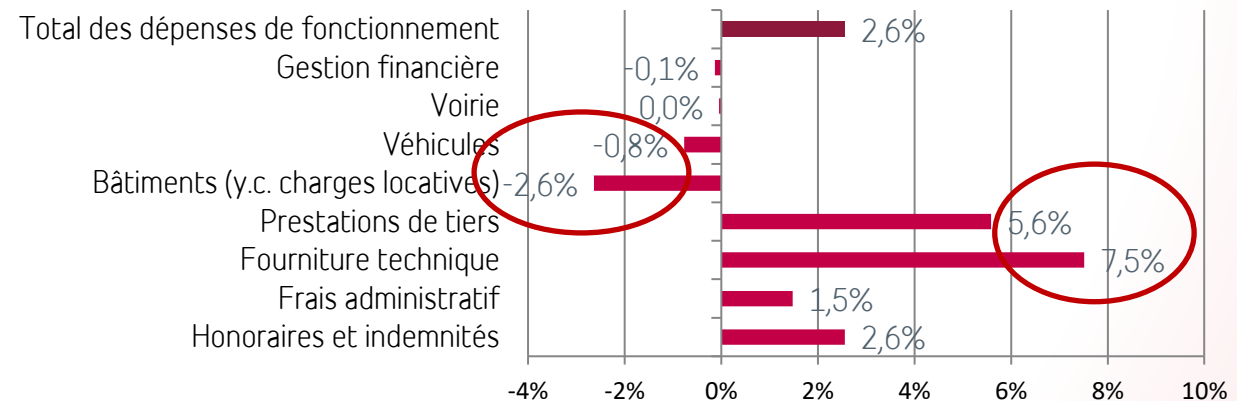
## Personnel

- -1,8% B 2020 modifiés
- +2,0% 2021
  - -1,5% ETP
  - + 7,9% charges de pensions

## Fonctionnement

- +3,8% B 2020 modifiés
- +2,6% 2021
  - Bâtiments / véhicules ↓
  - Fourniture / sous-traitance (informatique) ↑

## Dépenses de fonctionnement (Δ en %)



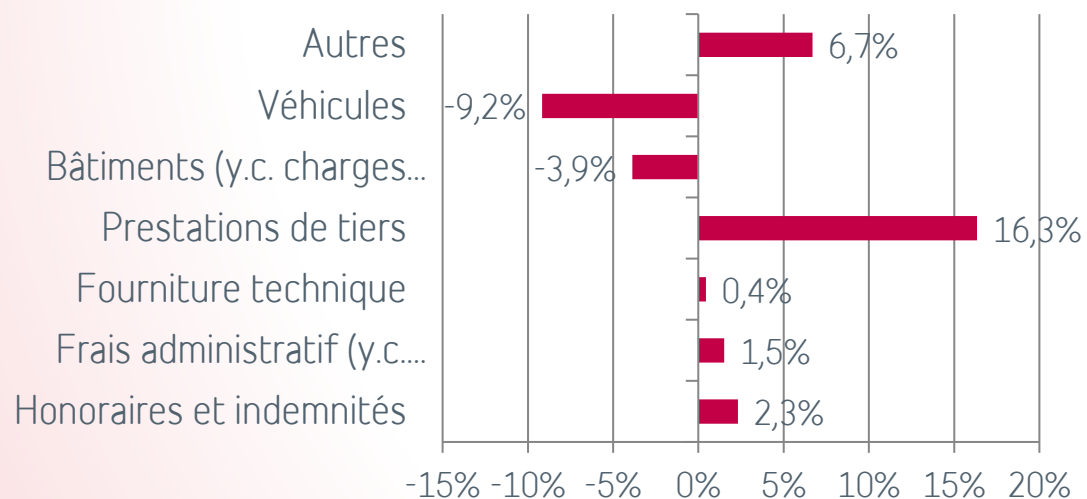
# COÛTS DE PERSONNEL/FONCTIONNEMENT: DES SURCOÛTS ET DES ÉCONOMIES FORCÉES

Bruxelles

## Personnel

- -0,2% B 2020 modifiés
- +3,9% 2021
  - +2,7% ETP
  - (-0,7% statutaires / +6,1% contractuels)

## Dépenses de fonctionnement (Δ en %)



## Fonctionnement

- +3,9% B 2020 modifiés
- +1,4% 2021
  - Bâtiments / véhicules ↓
  - Fourniture / sous-traitance (informatique) ↑

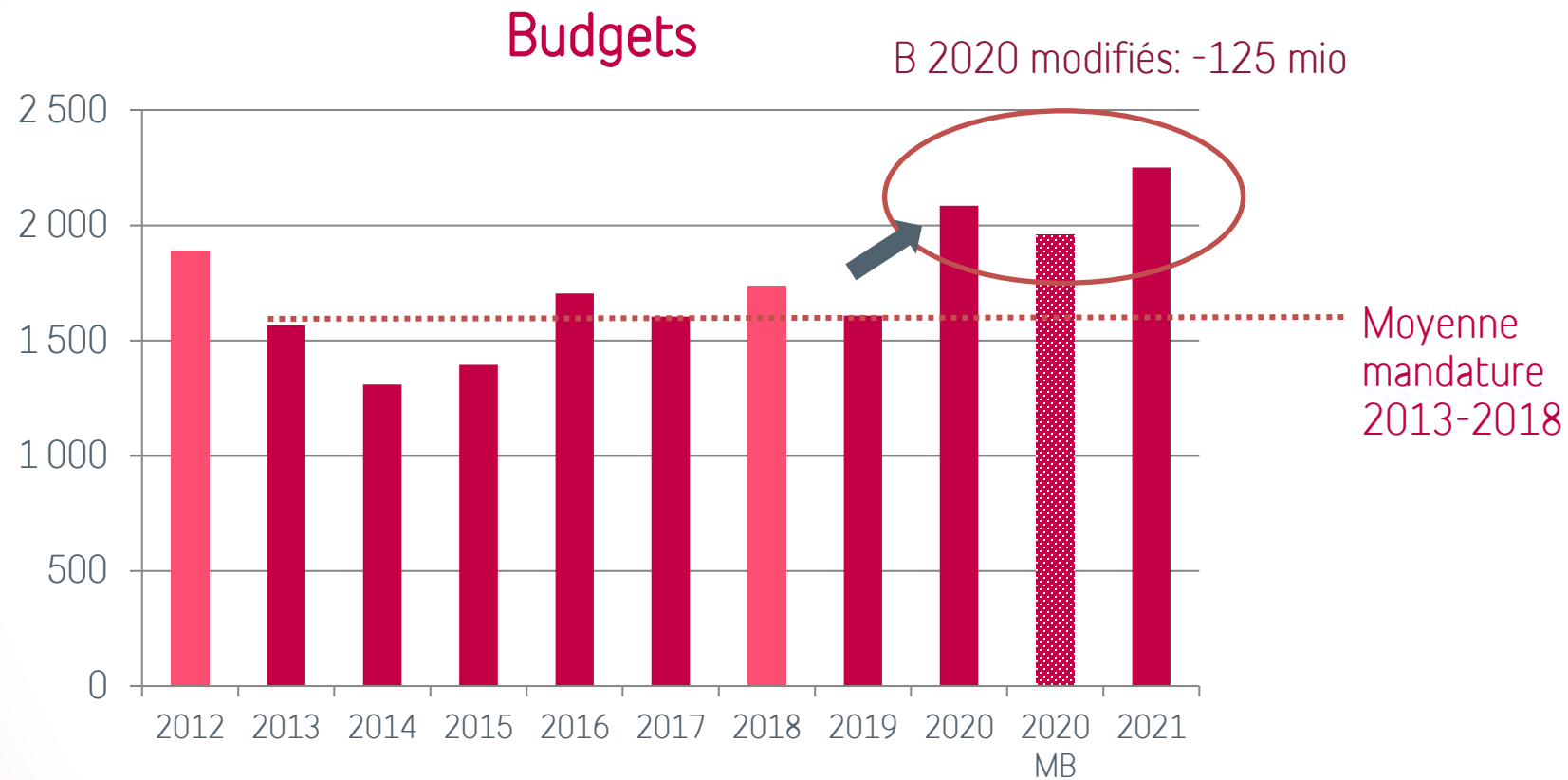


Quels sont les impacts de la crise  
sanitaire sur les finances communales?

LES DÉPENSES D'INVESTISSEMENT



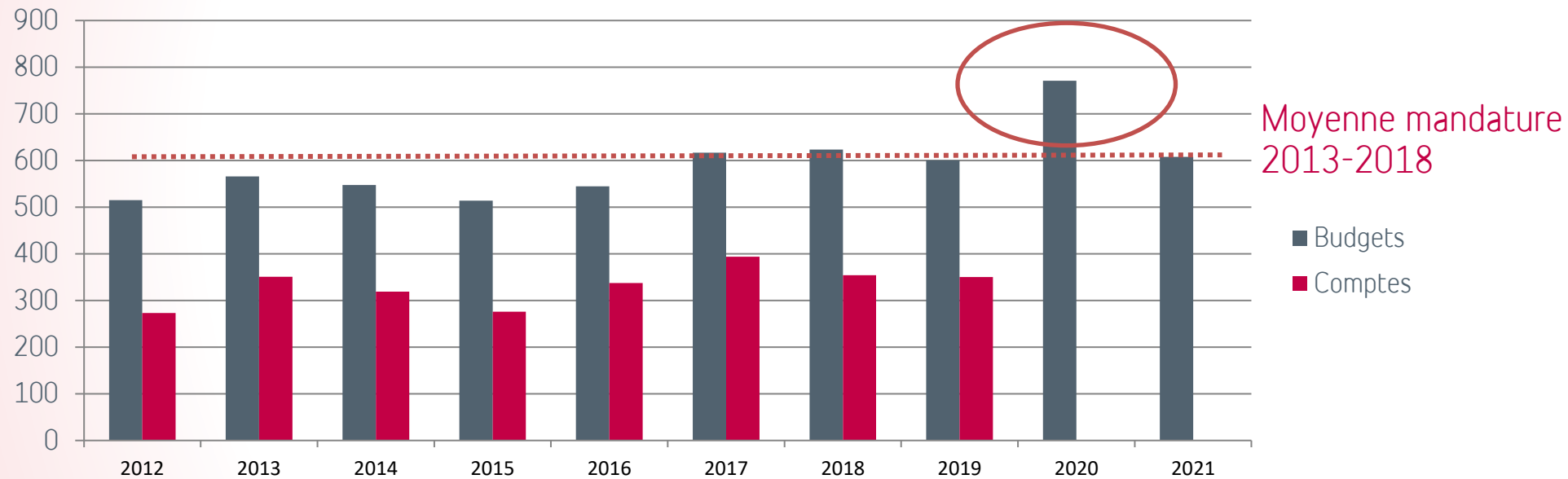
Malgré la crise, les communes wallonnes retrouvent une dynamique d'investissement



# IMPACT DE LA CRISE COVID SUR LES DÉPENSES D'INVESTISSEMENT

Bruxelles

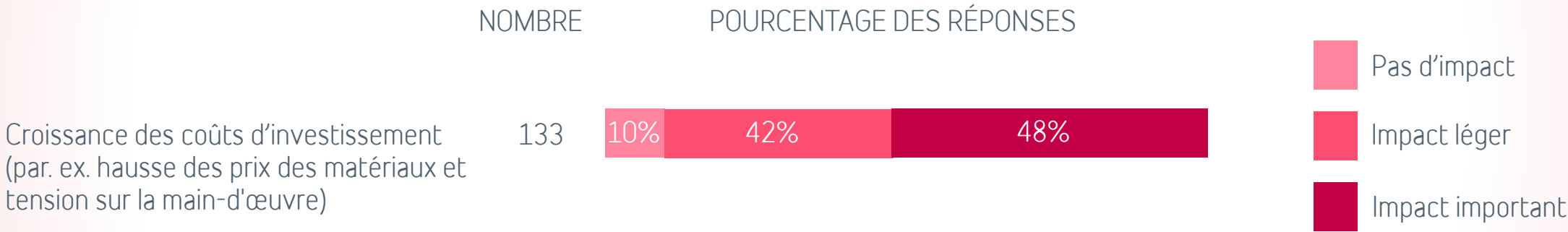
Investissements soutenus et pic projeté en 2020 mais revu à la baisse suite à la crise



# IMPACT DE LA CRISE COVID SUR LES DÉPENSES D'INVESTISSEMENT... LA PAROLE EST AUX GESTIONNAIRES COMMUNAUX

La crainte d'une pression sur les coûts: un enjeu financier principal pour 2022-2025

- Wallonie
- Bruxelles

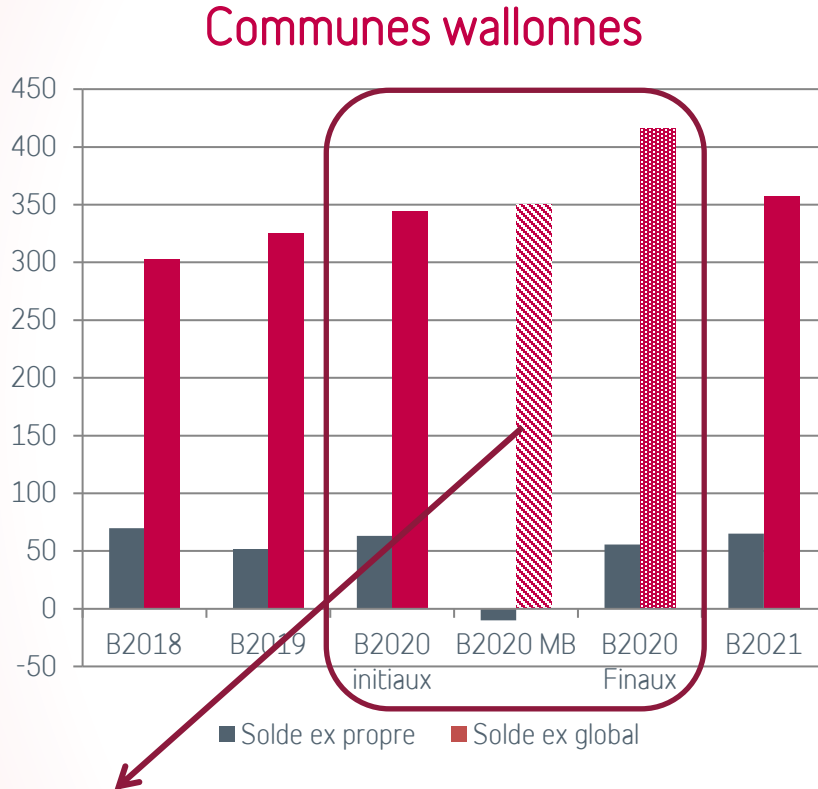




Quels sont les impacts de la crise  
sanitaire sur les finances communales?

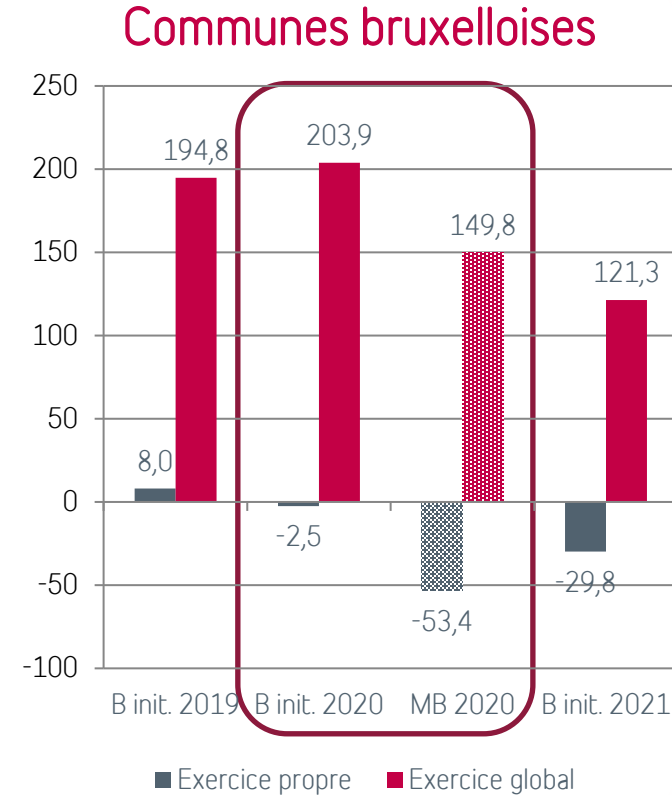
LES SOLDES BUDGÉTAIRES

# IMPACT SUR LES SOLDES BUDGÉTAIRES (2020 et 2021)



Solde ex. propre 2020 hors mesures assouplissements budgétaires et reprise financement ZS

- - 10 mio EUR (au lieu de + 63 mio EUR)
- 149 communes déficitaires



Solde ex. propre 2020 - Budgets modifiés

- Détérioration de 55 mio EUR
- 17 communes en déficit (contre 5 initialement)

# LA CRISE SANITAIRE AURA-T-ELLE UN IMPACT NÉGATIF DURABLE (2022-2025) SUR LA SITUATION FINANCIÈRE DE LA COMMUNE?

Oui , pour 97% des gestionnaires

Wallonie

Bruxelles

NOMBRE

POURCENTAGE DES RÉPONSES

147

3%

56%

41%

Pas d'impact

Impact léger

Impact important





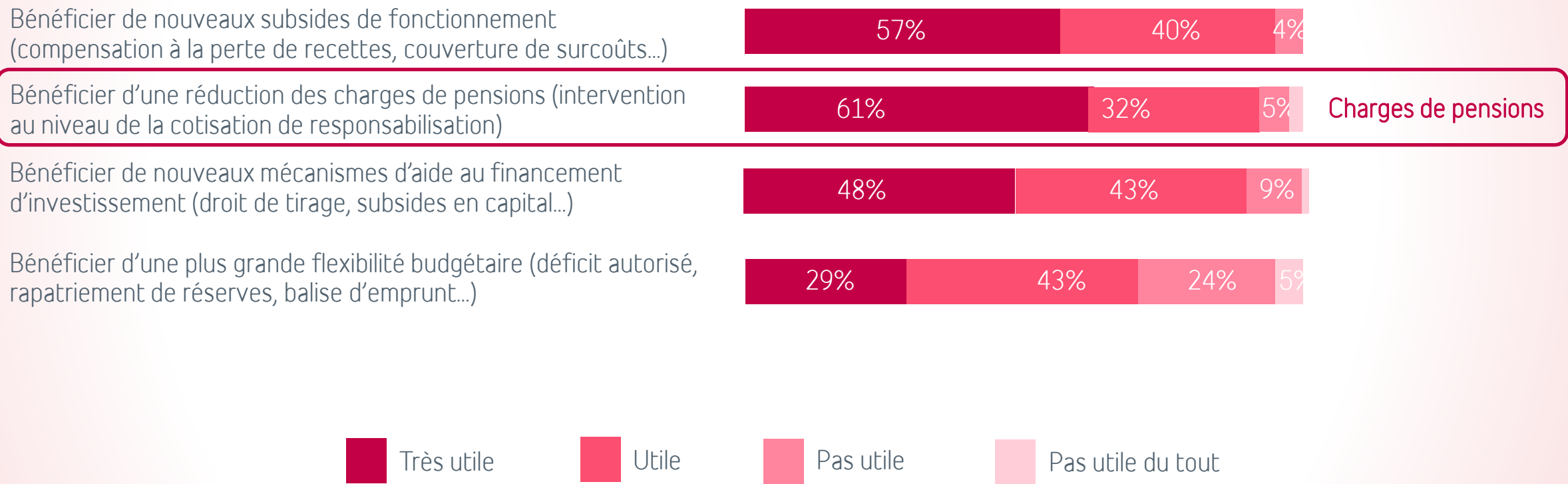
# QUELLES MESURES DE SOUTIEN POUR SOULAGER LES FINANCES COMMUNALES?... LA PAROLE EST AUX GESTIONNAIRES COMMUNAUX

Wallonie

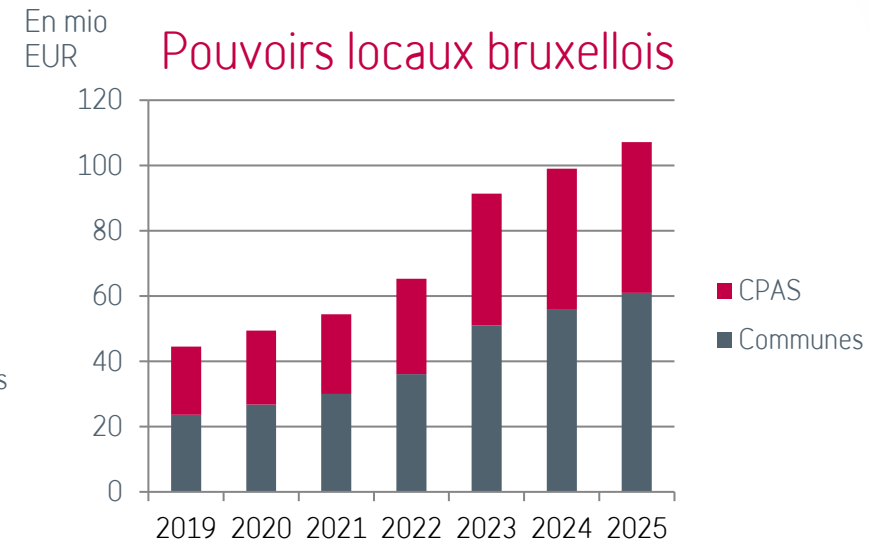
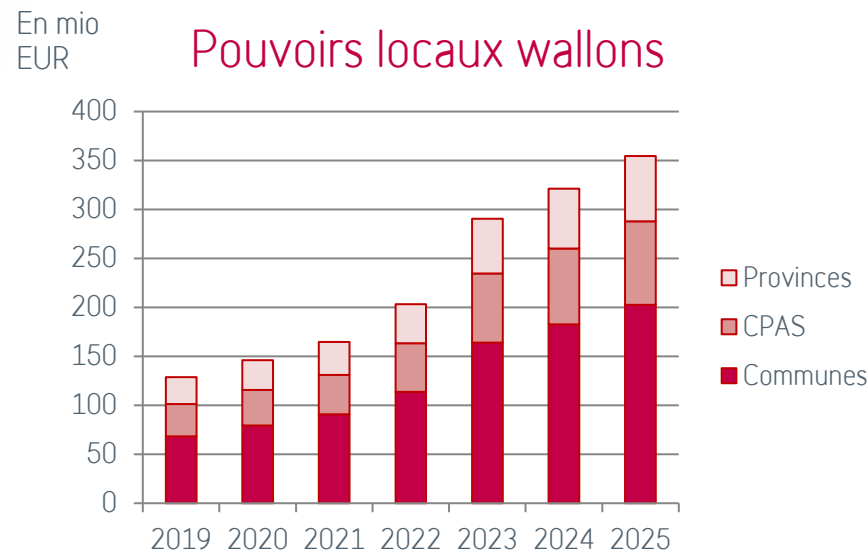
Bruxelles

## Réponses aux enjeux financiers 2022-2025

POURCENTAGE DES RÉPONSES



# LA PROBLÉMATIQUE DES PENSIONS RESTE UN ENJEU FINANCIER STRUCTUREL POUR LES POUVOIRS LOCAUX



La progression de la cotisation de responsabilisation absorbera une part croissante des budgets  
Doublement d'ici à 2025:

- de 130 à 355 millions pour les **pouvoirs locaux wallons**
- de 45 à près de 110 millions pour les **communes & CPAS bruxellois**

NB: en Flandre, prise en charge de 50% de la facture par la Région (2020-2025)

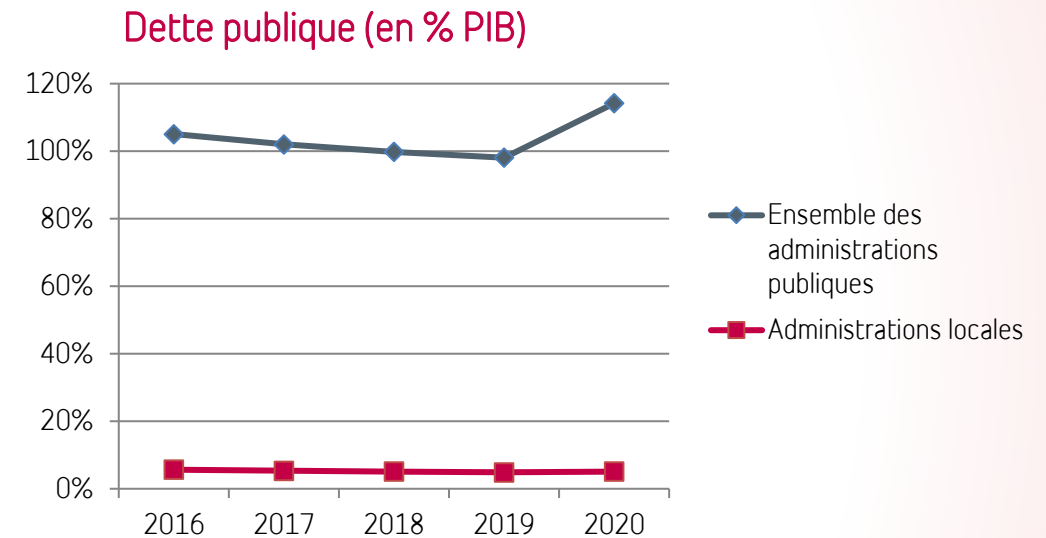
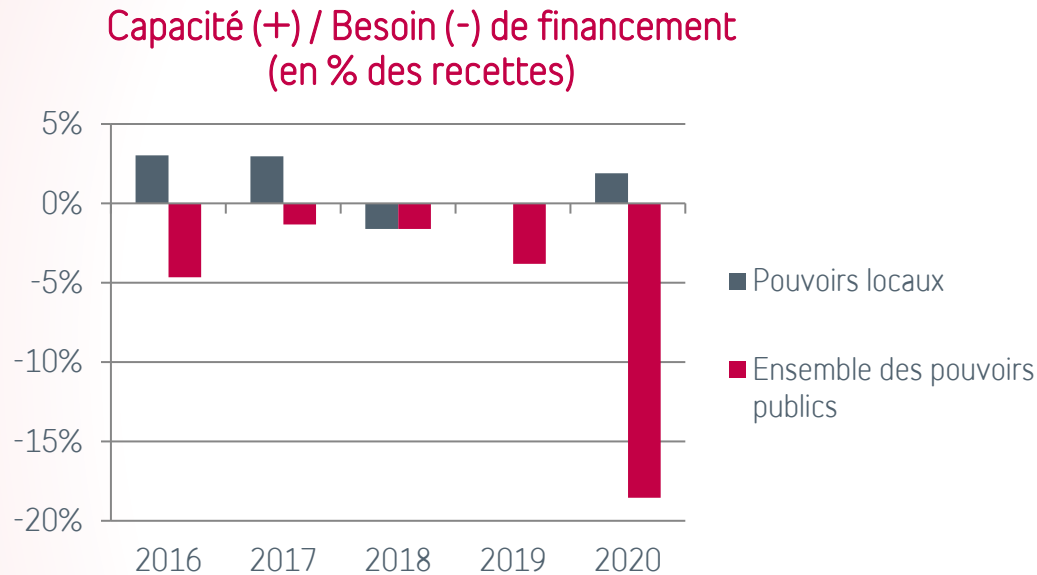


## IMPACT FINANCIER EN SYNTHÈSE

- Impact négatif de la crise sanitaire sur l'équilibre budgétaire 2020 mais fortement amorti suite aux mesures de soutien régionales / fédérales (CPAS) (avec des disparités régionales)
- Les effets de la crise se prolongent en 2021 mais on assiste à un redressement partiel
- Importantes craintes pour le futur (2022-2025): rendement IPP, croissance de l'aide sociale, charges de pensions, coûts des investissements
- Mais au niveau macroéconomique, l'impact de la crise sanitaire pour les pouvoirs locaux est plus limité que pour les autres niveaux de pouvoir

# POUVOIRS LOCAUX DANS L'ENSEMBLE DES POUVOIRS PUBLICS

## Approche «macro» (comptabilité nationale SEC 2010)



- Les pouvoirs locaux dans leur ensemble conservent une capacité de financement (solde SEC >0) et présentent un niveau d'endettement réduit (malgré leur contribution importante dans la politique d'investissements publics du pays)
- Les règles d'équilibre imposées par les tutelles régionales (vision «micro») sont plus contraignantes que les règles UE (vision «macro»)



## 2.

Quelles sont les priorités identifiées par les communes pour participer à la relance?

Quelles sont les conditions nécessaires à leur réalisation?

# QUELLES PRIORITÉS POUR PARTICIPER À LA RELANCE LOCALE... LA PAROLE EST AUX GESTIONNAIRES COMMUNAUX

2021-2025

Wallonie

Bruxelles

POURCENTAGE DES RÉPONSES

Soutenir les activités culturelles et sportives

42%

53%

5%

Soutenir les commerces et l'Horeca

46%

46%

6%

Renforcer les dispositifs d'aide sociale en faveur des personnes les plus impactées par la crise

41%

53%

6%

À COURT TERME

Promouvoir la rénovation énergétique des bâtiments publics de votre entité

31%

52%

13%

À MOYEN TERME

Réaliser des projets en infrastructure pour renforcer la mobilité douce (pistes cyclables...)

31%

47%

21%



Très important



Important



Pas important



Pas du tout important





## INTÉGRATION & COORDINATION DES POUVOIRS LOCAUX POUR UNE CONTRIBUTION EFFICACE AUX NOMBREUX PLANS EXISTANTS?

PLAN DE RELANCE ET  
DE REDÉPLOIEMENT  
POUR LA RÉGION DE  
BRUXELLES-CAPITALE

PLANS  
RÉGIONAUX  
LOGEMENTS

GET UP  
WALLONIA

VLAAMSE  
VEERKRACHT

PLAN NATIONAL  
ÉNERGIE-  
CLIMAT (PNEC)

CONVENTIONS  
DES MAIRES  
POUR LE CLIMAT

RECOVERY AND  
RESILIENCE FACILITY UE

PLAN MOBILITÉ  
"GOOD MOVE" (BXL)

BLUE DEAL

DIGITAL  
BELGIUM

STRATÉGIES À LT DE  
RÉNOVATION DES  
BÂTIMENTS PUBLICS





## RECOMMANDATIONS POUR FACILITER LES INVESTISSEMENTS LOCAUX ET CONTRIBUER A LA RELANCE

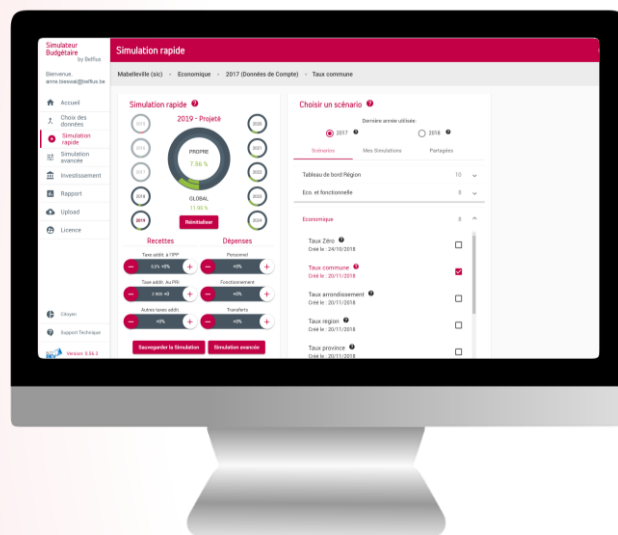
Il sera très difficile pour les autorités locales de planifier des investissements supplémentaires sans un assouplissement de leur cadre budgétaire ou disposer de ressources supplémentaires.

- **Inquiétudes quant aux enjeux financiers futurs:** garantir une viabilité à long terme des finances locales (enjeux de l'aide sociale, érosion des ressources fiscales, charges de pensions, hausse des coûts de construction)
- **Multiplicité des plans stratégiques à LT:** assurer une vision transversale, intégrée et opérationnelle des programmes nationaux et régionaux à l'échelon local (dans le cadre d'outils de programmation communaux existants)
- **Complexité des réglementations et des procédures:** simplifier et standardiser au maximum les procédures à appliquer par les pouvoirs locaux (octroi des subsides, balise d'emprunt, droit de tirage, marchés publics, règles comptables, critères techniques minimaux à respecter dans les projets...)



Accompagnement de  
Belfius

## ACCOMPAGNEMENT DE BELFIUS



**Symia** aide les communes à réaliser une programmation budgétaire pluriannuelle intégrant l'impact financier de leur plan de relance



Pour aider les villes et communes à relancer l'économie locale, Belfius et Fairville ont lancé **Cirklo**, un système de chèques-commerces digitaux prêts à l'emploi



### Flexi-mobilité

Des solutions de mobilité novatrices, développées avec des partenaires belges solides, pour stimuler une mobilité aisée, durable et intelligente